

Tilbudsloven – kort sagt

Menighedsrådet er omfattet

Tilbudsloven skal følges af *offentlige bygherrer*, der skal indgå kontrakt med en entreprenør eller en håndværker om at udføre en bygge-/ anlægsopgave. Det betyder, at menighedsrådet, der er en offentlig myndighed, har pligt til at indhente tilbud i overensstemmelse med reglerne i tilbudsloven.

Gælder for bygge- og anlægsarbejder

Loven gælder for bygge- og anlægsarbejder med en samlet værdi **op til ca. 37 millioner kr. ekskl. moms**. Over denne tærskelværdi er entrepriser om bygge- og anlægsarbejder omfattet af EU's Udbudsdirektiver.

Skal styrke konkurrencen og øge mulighederne for bedste pris og kvalitet

Den grundlæggende tanke bag tilbudsloven er at styrke konkurrencen, øge effektiviteten og bidrage til en forbedret kvalitet i byggeriet. Det er i overensstemmelse med princippet om, at offentlige myndigheder skal indgå kontrakter på et økonomisk forsvarligt grundlag.

Skal sikre ligebehandling og gennemsigtighed

Loven forpligter den der indhenter tilbud (udbyderen) til at sørge for, at der ikke finder forskelsbehandling sted mellem tilbudsgivere, og at valg af tilbud sker på objektive, saglige og ikke-diskriminerende kriterier.

Øget gennemsigtighed sikres ved regler om tilbudsgiveres ret til at være til stede ved åbningen af tilbud og til at få oplyst budsummer og eventuelle forbehold, samt ved regler om udbyders oplysningspligt.

Tilbud kan indhentes enten ved en licitation eller ved underhåndsbud.

Ved **licitation** udbydes en opgave således, at **flere opfordres** til inden **samme frist** og på **samme skriftlige udbudsgrundlag** eller ud fra fælles mindstekrav at **give bindende tilbud**.

Ved **offentlig licitation** indbydes en ubestemt kreds af tilbudsgivere gennem en annonce i et trykt eller elektronisk medie.

Hvis udbyderen opstiller mindstekrav for tilbudsgivernes tekniske/faglige egnethed og økonomiske forhold for at kunne komme i betragtning, skal disse mindstekrav være angivet i annoncen. Det skal samtidigt oplyses, hvilken dokumentation for at mindstekravene er opfyldt, der skal leveres.

Herudover skal udbudsannoncen oplyse om det anvendte tildelingskriterium, dvs. om ordren vil blive tildelt på grundlag af kriteriet det *laveste bud* (priskonkurrence) eller det *økonomisk mest fordelagtige bud* (kvalitetskonkurrence). Ved en kvalitetskonkurrence skal udbyderen så vidt muligt på forhånd oplyse om de enkelte underkriterier og deres indbyrdes vægtning / prioritering.

Ved **begrænset (indbudt) licitation** henvender udbyderen sig direkte til et antal (som regel 5-7) tilbudsgivere. Der skal som minimum indbydes 3 tilbudsgivere. Mindst én skal være uden for lokalområdet. Udbyderen skal oplyse tilbudsgiverne om, hvor mange der er indbudt.

Underhåndsbud adskiller sig fra offentlig og begrænset licitation bl.a. derved,

- at ikke alle udbudsbetingelser behøver at være *identiske* for alle tilbudsgivere, fx tidspunkt for afgivelse af tilbud

- at tilbuddene derfor *ikke åbnes* på samme tid,
- at kravet om *oplæsning af priser og eventuelle forbehold* ikke gælder for underhåndsbud,
- at *forhandlingsretten* er fri og ikke afhængig af om det er en pris- eller kvalitetskonkurrence,
- og at udbyder ved brug af kriteriet økonomisk mest fordelagtige bud ikke er forpligtet til at give oplysning om *underkriterier* eller disses vægtning eller prioritering.

Udbyderen kan på samme arbejde indhente **indtil 3 underhåndsbud**. Dog kan der indhentes et 4. underhåndsbud, hvis udbyderen i opfordringerne til at afgive bud har forbeholdt sig denne mulighed, og det 4. bud indhentes uden for lokalområdet.

Ved opgaver **under 300.000 kr.** er der ikke pligt til at indhente mere end **1 underhåndsbud**.

Når den samlede anslåede værdi af opgaven er 3 mio. kr. ekskl. moms eller derunder kan tilbud indhentes som underhåndsbud. Overstiger opgavens samlede værdi dette beløb, er det lovens hovedregel, at opgaven skal i licitation.

Ved indhentning af underhåndsbud skal udbyderen **oplyse, om der er tale om en priskonkurrence eller en kvalitetskonkurrence**, men der er ikke pligt til at angive underkriterier ved en kvalitetskonkurrence.

Tilbuddene skal sammenlignes på en fair og objektiv måde

Heri ligger fx, at tildelingskriterierne og eventuelle underkriterier, og den vægt som et underkriterium er tildelt, skal anvendes ens i forhold til alle tilbud.

Kravet om ligebehandling fører også til, at en bygherre/udbyder ikke må antage et tilbud, som på væsentlige punkter afviger fra udbudsbetingelserne.

Ved licitationer om kvalitetskonkurrencer kan udbyder forhandle med op til 3 tilbudsgivere – nemlig de tilbudsgivere, der afgav de bedste bud ved licitationen.

Pligt til at informere de forbigåede tilbudsgivere og begrunde beslutninger

Alle tilbudsgivere / ansøgere har krav på information om bygherrens/udbyderens beslutninger og begrundelsen herfor. I nogle tilfælde skal disse informationer og begrundelser gives uopfordret, i andre situationer skal tilbudsgiverne anmode herom.

Oplysning om, hvilken afgørelse der er truffet med hensyn til valg af tilbud, skal gives automatisk, uden først at afvente en anmodning. Oplysningen skal gives hurtigst muligt til alle tilbudsgivere.

Udbyder skal efter anmodning begrunde, hvorfor et tilbud er blevet forkastet. Ved kvalitetskonkurrencer og underhåndsbud skal udbyderen efter anmodning oplyse tilbudsgivere om det antagne tilbuds egenskaber og relative fordele.

Et udbud kan kun annulleres med en saglig begrundelse og begrundelsen skal oplyses uden at afvente anmodning.

Se også vejledningen "Annoncering og indhentning af tilbud efter tilbudsloven og EU-udbud, tærskelværdier m.m."

Kontakt Stiftet for yderligere vejledning.